

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA AI CONTRATTI INTEGRATIVI

(articolo 40 del decreto legislativo n. 165 del 2001 e Circolare Ragioneria Generale dello Stato del 19 luglio 2012 n. 25)

RELAZIONE CONTRATTO DECENTRATO PER L'ANNO 2014 DEL PERSONALE DELLE CATEGORIE DELL'ARS – INTEGRAZIONE DEL 5 NOVEMBRE 2014

La presente relazione, redatta ai sensi e per gli effetti di quanto disposto all'articolo 40 del decreto legislativo n. 165 del 2001 ed in conformità con gli schemi di cui alla Circolare del 19 luglio 2012 n. 25 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, è composta da due moduli:

- illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto;
- illustrazione dell'articolato del contratto, nei contenuti previsti dal documento allegato alla sopra citata Circolare n. 25/2012.

La relazione illustrativa è presentata al Collegio dei Revisori dei Conti (organo di controllo interno) al fine dell'esercizio da parte di questo dell'attività di vigilanza sulla corretta applicazione, in sede di contrattazione decentrata integrativa, delle disposizioni di cui all'articolo 40 del d.lgs. n. 165/2001 ed è pubblicata sul proprio sito istituzionale unitamente al contratto decentrato cui la stessa si riferisce.

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		5 novembre 2014
Periodo di vigenza	temporale	di 01/01/2014 - 31/12/2014
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica: Direttore ARS, Francesco Cipriani Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP CGIL, UIL FPL Organizzazioni sindacali firmatarie: FP CGIL (Stefano Nassi), RSU ARS (Annalisa Arcadio, Claudia Tonon, Emiliano Sessa)
Soggetti destinatari		Personale non dirigente appartenente alle categorie B, C e D
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Quantificazione delle risorse di contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2014 b) Destinazione delle risorse di contrattazione decentrata integrativa per l'anno 2014
procedurali e degli atti propedeutici e	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della	È stata acquisita la certificazione del Collegio dei Revisori dei Conti (organo di controllo interno) in data 04/12/2014, che ha certificato positivamente la rispondenza del contratto ai profili di compatibilità economico-finanziaria con i vincoli di bilancio e con la normativa, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001

	Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Nessun rilievo. Certificazione allegata alla presente Relazione illustrativa
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 (vedi deliberazione Giunta Regionale Toscana n. 80 del 10/02/2014)</p> <p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009</p> <p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D. Lgs. 150/2009</p> <p>La Relazione della Performance per il 2013 è in corso di valutazione da parte dell'OIV di Regione Toscana</p>
Eventuali osservazioni		

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) Il contratto decentrato stabilisce la destinazione delle risorse decentrate del personale appartenente alle categorie dell'ARS per l'anno 2014 (Fondo unico di contrattazione) in applicazione di quanto stabilito all'articolo 5, comma 1, del CCNL del personale del comparto Regioni-Autonomie Locali sottoscritto il 1° aprile 1999, come sostituito dall'articolo 4 del CCNL del 22 gennaio 2004.

In applicazione di quanto previsto alla lettera d) del comma 1 dell'art. 15 del CCNL dell'1/04/1999, come sostituita dall'art. 4, comma 4, del CCNL del 05/10/2001, in riferimento alla disciplina prevista dall'art. 43 della legge n. 449/1997 (Entrate conto terzi o sponsorizzazioni), con il presente contratto si integra quanto già disciplinato dall'accordo del 29 maggio 2014, con particolare riferimento alla parte salariale riferita ai compensi incentivanti la produttività da destinare al personale a tempo determinato con finanziamento da terzi per specifica attività progettuale.

Si rileva quindi la necessità di integrare il fondo per la contrattazione integrativa 2014 con la quota delle risorse derivanti da contratti di sponsorizzazione ed accordi di collaborazione, convenzioni, ecc.. secondo la disciplina prevista dall'art. 43 della legge n. 449/1997. Nello specifico le somme integrative derivano dall'accordo di collaborazione sottoscritto in data 15/02/2013 con il consorzio IMI (Innovative Medicines Initiative) per lo svolgimento del progetto "European Medical Information Framework" e in conseguenza dell'assunzione di un'unità di personale a tempo determinato di categoria "C", con oneri totalmente a carico di tale finanziamento progettuale.

Tali risorse aggiuntive provenienti da attività conto terzi (art. 43 della legge n. 449/1997) sono pari ad € 1.541,67 per l'anno 2014. Queste risorse ulteriori derivanti da "Entrate conto terzi o sponsorizzazioni" si aggiungono agli importi storicizzati del fondo pari ad € 443.834,82 e all'importo di € 36.482,05 a titolo di somme non utilizzate o non attribuite con riferimento all'esercizio finanziario precedente, per un complessivo importo di € 481.858,54.

b) Sulla base dell'accordo integrativo in oggetto le risorse decentrate per l'anno 2014 sono utilizzate per finanziare i seguenti istituti contrattuali: indennità comparto, progressioni orizzontali nella categoria, posizioni organizzative (compreso alte professionalità) e relativa

retribuzione risultato, incentivazione produttività e miglioramento dei servizi, indennità per compiti con specifiche responsabilità, indennità maneggio valori.

c) Stante la natura ed i contenuti del contratto decentrato annuale, non vi sono effetti abrogativi impliciti.

d) Le previsioni del contratto sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità, in quanto la corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa è subordinata alla valutazione delle prestazioni organizzative ed individuali, nei contenuti e con le modalità previste dal sistema di misurazione e valutazione della performance adottato con decreto direttore n. 35 del 19/07/2012.

Esso è stato redatto ai sensi di quanto disposto all'articolo 7 del decreto legislativo 27.10.2009, n. 150 e degli articoli 19 e 20 della Legge regionale Toscana 8.1.2009, n. 1 e ss.mm., e con i contenuti e per gli effetti stabiliti ai Titoli II e III del citato D.Lgs. n. 150/2009 ed al Capo III-bis del regolamento emanato con Decreto del Presidente della Regione Toscana 24/03/2010, n. 33/R e ss.mm.. La sintesi valutativa dei punteggi ottenuti nei fattori per la performance individuale ed organizzativa, determina una classificazione dei valutati su cinque fasce di merito, cui corrisponde una diversa quota percentuale di compensi da erogare.

e) Lo schema del presente contratto non prevede l'attribuzione di progressioni economiche con decorrenza solo giuridica, nel rispetto di quanto disposto all'art. 9, comma 21, del D.L. 78/2010 ed all'art. 31, comma 1, del D.lgs. 150/2009. L'istituto per il 2014 è stato regolato con specifico atto negoziale del 28/11/2013 con decorrenza dal 1° gennaio 2014. Per la parte ancora disponibile si rinvia a eventuali successivi atti negoziali.

f) Il Piano della Qualità e della Prestazione Organizzativa (PQPO) per l'anno 2014 prevede il perseguimento di obiettivi strategici caratteristici della *mission* dell'ARS (studio, ricerca e consulenza in materia di programmazione socio-sanitaria) e di obiettivi strategici interni finalizzati allo sviluppo dell'efficienza e dell'efficacia delle risorse ed al contenimento dei costi. Attraverso la definizione di indicatori e valori target gli obiettivi strategici sono stati declinati in obiettivi individuali ed assegnati al personale dipendente dell'Agenzia, sulla base di quanto previsto dal vigente sistema di valutazione. Pertanto le risorse decentrate destinate ad incentivare la performance organizzativa ed individuale, sono fortemente correlate ai risultati attesi riguardo il perseguimento degli obiettivi organizzativi ed individuali stabiliti per l'anno 2014 dal PQPO.

Il citato sistema di valutazione della performance organizzativa ed individuale, adottato con decreto direttore n. 35 del 19/07/2012, prevede che la corresponsione della quota di incentivo derivante dalla prestazione organizzativa avvenga in misura correlata alla valutazione del Direttore dell'ARS, disposta dalla Giunta regionale su proposta dell'Organismo indipendente di valutazione (OIV), ed in particolare sulla base del monitoraggio dei risultati organizzativi raggiunti nell'anno rispetto agli obiettivi programmati e alle risorse che faccia presumere una valutazione relativa al Direttore non inferiore alla misura di 55/100mi.

g) Non vi sono altre informazioni sugli istituti regolati dal contratto.

Il contratto sottoscritto è finalizzato alla ripartizione ed alla destinazione del fondo risorse decentrate per l'anno 2014 tra i vari istituti, nel rispetto dei vincoli contrattuali.

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

La trattativa si è svolta nell'ambito delle risorse complessivamente storicizzate e già presenti sul fondo per le risorse decentrate, tenuto conto esclusivamente delle somme non utilizzate o non attribuite con riferimento all'esercizio finanziario precedente che, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del CCNL del 1/4/99, risultano vincolate e sono portate in aumento delle risorse dell'anno successivo come incremento per il fondo "variabile".

L'accordo in questione, pertanto, non prevedendo per l'anno 2014 risorse aggiuntive rispetto a quelle già contabilizzate sul Fondo per l'anno 2010, non comporta aggravio ulteriore di spesa per l'Ente.

In particolare le nuove risorse aggiuntive derivanti da attività conto terzi non rilevano ai fini del rispetto del limite 2010, in quanto trattasi di accordo di collaborazione sottoscritto con il soggetto finanziatore in data 15/02/2013 e riferito ad attività progettuali non ordinariamente rese dall'Amministrazione.

Si ricorda altresì che gli importi esposti nelle tabelle che seguono, così come nel contratto decentrato in oggetto, sono esposti al netto di tutti gli oneri riflessi, sia fiscali che previdenziali.

Il fondo, in applicazione delle disposizioni dei CCNL vigenti nel Comparto Regioni-Autonomie locali, è stato quantificato dall'Amministrazione come di seguito:

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate (Art. 31 c. 2. c. 3 CCNL 22/1/2004)	€ 216.395,42
Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL:	
Art. 32 c. 1 CCNL 22/1/2004 (0,62%)	€ 1.673,99
Art. 8 c. 7 CCNL 11/04/2008 (0,6%)	€ 3.658,19
Art. 15 c. 5 CCNL 1/04/1999	€ 216.494,92
Rideterminazioni per incrementi stipendiali (CC.CC.NN.LL. 22/01/04, 09/05/06, 11/04/08, 31/07/09)	€ 5.612,30
Totale	€ 443.834,82

Sezione II – Risorse variabili

Risorse rinviate dall'anno precedente	€ 36.482,05
Entrate conto terzi o sponsorizzazioni - art. 43 legge n. 449/1997 (Somme integrative derivanti da attività conto terzi/incarichi aggiuntivi, sponsorizzazione, attività di progettazione, ecc..)	€ 1.541,67
Totale	€ 38.023,72

Sezione III – Eventuali decurtazioni del fondo

Ai fini di quanto disposto dall'art. 9, comma 2 bis D.L. 31 maggio 2010, convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010, n. 122, in conformità con quanto previsto dalle circolari n.12/2011 e n. 16/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, non si rilevano fattispecie per l'applicazione delle decurtazioni previste.

Infatti sulla base del calcolo della consistenza del personale con il metodo della semi-somma ai fini delle eventuali decurtazioni, si evidenzia quanto segue:

Anno	Personale presente al 1° gennaio	Personale presente al 31 dicembre	Valore semi-somma
2010	48	49	48,5
2014	48	49 (*)	48,5 (*)

Il personale a tempo determinato comprensivo di ogni onere, sia nel 2010 che nell'anno di riferimento, è finanziato esclusivamente da risorse da progetti e quindi con "Entrate conto terzi o sponsorizzazioni" (ex art. 43 legge n. 449/1997).

Con riferimento alla nota contrassegnata con "(*)", tale valore per il 2014 è determinato in via presuntiva al 05/11/14 in relazione anche all'assunzione in corso di un'unità di personale appartenente alle categorie protette (ex l. n. 68/1999), obbligatoria per legge.

Pertanto prima dell'erogazione dei compensi incentivanti la produttività (che avverrà a seguito di specifica valutazione e successivamente al 31/12/2014) sarà verificato il permanere delle condizioni ipotizzate; nel caso di riduzione del valore della semi-somma sarà operata la prevista decurtazione del fondo che costituirà economia di bilancio e quindi somma non accantonabile ai sensi delle vigenti disposizioni.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 443.834,82
Risorse rinviate dall'anno precedente	€ 36.482,05
Entrate conto terzi o sponsorizzazioni - art. 43 della legge n. 449/1997	€ 1.541,67
Totale risorse variabili	€ 38.023,72
Totale decurtazioni del fondo	/
Totale fondo sottoposto a certificazione	€ 481.858,54

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sulla base del totale delle risorse complessivamente disponibili di cui sopra, si è proceduto a ripartire tali risorse come descritto nell'accordo tra i diversi istituti contrattuali.

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Indennità comparto quota carico fondo	€ 26.279,64
Progressioni orizzontali nella categoria storiche	€ 89.470,68
Posizioni organizzative e retribuzione risultato	€ 127.725,00
Indennità maneggio valori	€ 400,00
Totale	€ 243.875,32

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Progressioni orizzontali nella categoria	€ 492,34
Posizioni organizzative e retribuzione risultato	€ 15.925,00
Indennità per compiti con specifiche responsabilità	€ 47.227,00
Incentivazione produttività e miglioramento dei servizi (collettiva ed individuale)	€ 172.797,21
Incentivazione produttività e miglioramento dei servizi per personale a tempo determinato su progetto (Entrate conto terzi o sponsorizzazioni)	€ 1.541,67
Totale	€ 237.983,22

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Facendo seguito a precedenti intese tra le delegazioni trattanti, l'istituto delle progressioni economiche nella categoria con la sola decorrenza giuridica, nel rispetto di quanto disposto all'art. 9, comma 21, del D.L. 78/2010, sono state realizzate con specifico atto negoziale del 28/11/2013 con decorrenza dal 1° gennaio 2014; pertanto l'importo di € 5.470,66 (corrispondente al valore delle progressioni effettuate con valenza solo giuridica e ricompreso nel valore di € 89.470,68 di cui sopra) costituirà economia di bilancio.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione	€ 243.875,32
Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo	€ 237.983,22
Destinazioni ancora da regolare	/
Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione	€ 481.858,54

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- a. *attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità*

Le destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa sono già appostate sulle pertinenti voci di bilancio e sono totalmente coperte dalle risorse fisse del Fondo.

- b. *attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici*

Gli incentivi economici sono erogati in base ai vigenti CCNL ed ai CCDI precedenti. La corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa è subordinata alla valutazione delle prestazioni organizzative ed individuali, nei contenuti e con le modalità previste dal vigente sistema di misurazione e valutazione della performance. La sintesi valutativa dei punteggi ottenuti nei fattori per la performance individuale ed organizzativa, determina una classificazione dei valutati su cinque fasce di merito, cui corrisponde una diversa quota percentuale di compensi da erogare.

c. *attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)*

Le attuali regole per l'effettuazione delle progressioni, sulla base di quanto stabilito nell'accordo del 28 novembre 2013, prevedono una valutazione selettiva effettuata in relazione a diversi criteri differenziati tra le diverse categorie e alle risultanze del sistema di valutazione ai fini della produttività.

La valutazione del personale al fine di attribuire le progressioni orizzontali è svolta con una procedura selettiva di competenza dei dirigenti, coordinati dal Direttore. I criteri di valutazione attengono alla progressione professionale conseguita nel periodo di riferimento, nelle due componenti della valutazione del dirigente sulla base di fattori differenziati tra le diverse categorie e della valutazione conseguita nell'ambito dell'incentivazione della produttività e miglioramento dei servizi riferito all'anno precedente. La valutazione dei dirigenti avviene mediante l'attribuzione motivata di punteggi sulla scala da 0 a 3 su ciascun fattore con l'individuazione del relativo punteggio medio. Il punteggio necessario per l'accesso alla progressione orizzontale è riservato a coloro che abbiano raggiunto punteggi minimi per entrambi i criteri di valutazione. L'attribuzione di progressioni orizzontali avviene entro i limiti delle risorse destinate a tal fine, sulla base di una graduatoria di merito.

Si dà atto pertanto del rispetto del principio di selettività.

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Tabella 1 - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo anno 2014 e anno 2013

Descrizione	2014	2013
Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 443.834,82	€ 443.834,82
Risorse rinviate dall'anno precedente	€ 36.482,05	€ 37.052,25
Entrate conto terzi o sponsorizzazioni - art. 43 legge n. 449/1997	€ 1.541,67	/
Totale risorse variabili	€ 38.023,72	€ 37.052,25
Totale decurtazioni del fondo	/	/
Totale fondo sottoposto a certificazione	€ 481.858,54	€ 480.887,07

Tabella 2 - Schema generale riassuntivo di utilizzo del Fondo anno 2014 e anno 2013

	2014	2013
Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione	€ 243.875,32	€ 260.238,78
Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo	€ 237.983,22	€ 220.648,29
Destinazioni ancora da regolare	/	/
Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione	€ 481.858,54	€ 480.887,07

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Il sistema della contabilità del personale utilizzato dall'Agenzia è strutturato in maniera tale che consente il costante monitoraggio (anche in termini di proiezioni) dei limiti di spesa da

rispettare per ciascuna voce di destinazione/utilizzo del Fondo, tenuto conto anche dei conseguenti oneri riflessi e fiscali.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Sulla base delle risultanze del sistema contabile descritto precedentemente, il limite di spesa del fondo 2013 risulta rispettato. Si sono prodotte le economie per somme non utilizzate già descritte nei precedenti paragrafi e destinate ad incremento, a titolo di risorsa variabile, del Fondo dell'anno 2014.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del Fondo come determinato dall'Agenzia, ampiamente descritto nelle precedenti sezioni, trova integrale finanziamento all'interno della voce "personale" del bilancio di previsione 2014 (decreto direttore n. 53/2013) e quindi del Finanziamento ordinario per il 2014 destinato ad ARS dalla Giunta Regionale, a valere sui suoi capitoli di bilancio.

In particolare l'importo storicizzato del fondo pari ad € 443.834,82 trova piena copertura all'interno del bilancio di previsione 2014 nel pieno rispetto delle tabelle riepilogative del costo del personale depositate agli atti. Tale voce del bilancio di previsione in cui sono allocate le risorse decentrate comprende, oltre all'importo della contrattazione decentrata (€ 443.834,82), anche quanto dovuto per oneri previdenziali e assicurativi (CPDEL, INADEL e INAIL nelle percentuali dovute) e oneri fiscali (IRAP nella misura dovuta) a carico dell'Agenzia. Le risorse variabili sopra descritte per € 36.482,05 derivanti da economie per somme non utilizzate nell'anno 2013 sul Fondo, comprensivo degli oneri riflessi a carico dell'Agenzia, sono allocate in un apposito accantonamento nel bilancio d'esercizio 2013. Le ulteriori risorse variabili per € 1.541,67 (Entrate conto terzi o sponsorizzazioni - art. 43 della legge n. 449/1997) derivanti dall'accordo di collaborazione sottoscritto in data 15/02/2013 con il consorzio IMI (Innovative Medicines Initiative) per lo svolgimento del progetto "European Medical Information Framework", sono totalmente a carico di tale finanziamento progettuale.

Firmato Il Direttore
Dott. Francesco Cipriani